

Stokke kommune



Planstrategi 2012-2016

(Oppdatert 2013)

**Ny behandling
vedtatt i
Stokke kommunestyre 23.9.2013**

Innhold

INNLEDNING	3
1. UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER	4
1.1 Befolkningsutvikling	4
1.2 Folkehelse	7
1.3 Kommuneøkonomi	8
2 KOMMUNEPLANEN 2009-2020	11
2.1 Kommuneplanens samfunnsdel - Vurdering	11
2.2 Kommuneplanens arealdel - Vurdering	12
3 PLANBEHOV I SEKTORENE	15
3.1 Beredskap	15
3.2 Helse, velferd og omsorg	16
3.3 Oppvekst, kunnskap og kultur	18
3.4 Plan og miljø	19
4. PLANSTRUKTUR	21
5. PROGRAM FOR PLANLEGGINGEN (OPPDATERT 2013)	22

Innledning

Planstrategien utarbeides i henhold til Plan og bygningslovens § 10-1 og skal behandles av kommunestyret innen 1 år etter konstituering. I forbindelse med arbeidet med planstrategien skal synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner innhentes. Ved behandling av planstrategien i kommunestyret skal det tas stilling til om kommuneplanen skal revideres.

Planstrategien er en ”plan for planleggingen” og gjelder fram til ny planstrategien behandles av neste kommunestyre ca. september 2015.

Stokke kommunestyre behandlet oppstart av planstrategien i sak 25/12 den 26.03.12 og la rammer for innholdet i dokumentet.

Bidragsyttere til denne planstrategien har vært:

- Kommunalsjefen for plan og miljø Steinar Lien
- Kommunalsjefen for omsorg Vidar Andersen
- Kommunalsjefen for oppvekst Egil Gjerde
- Økonomisjef Torunn Årseth
- Seksjonsleder Jan Håkon Larsen
- Seksjonsleder Morten Lysheim

Den 23. september 2013 behandlet Stokke kommunestyre Planstrategien for 2012-2016 på nytt og fattet følgende vedtak:

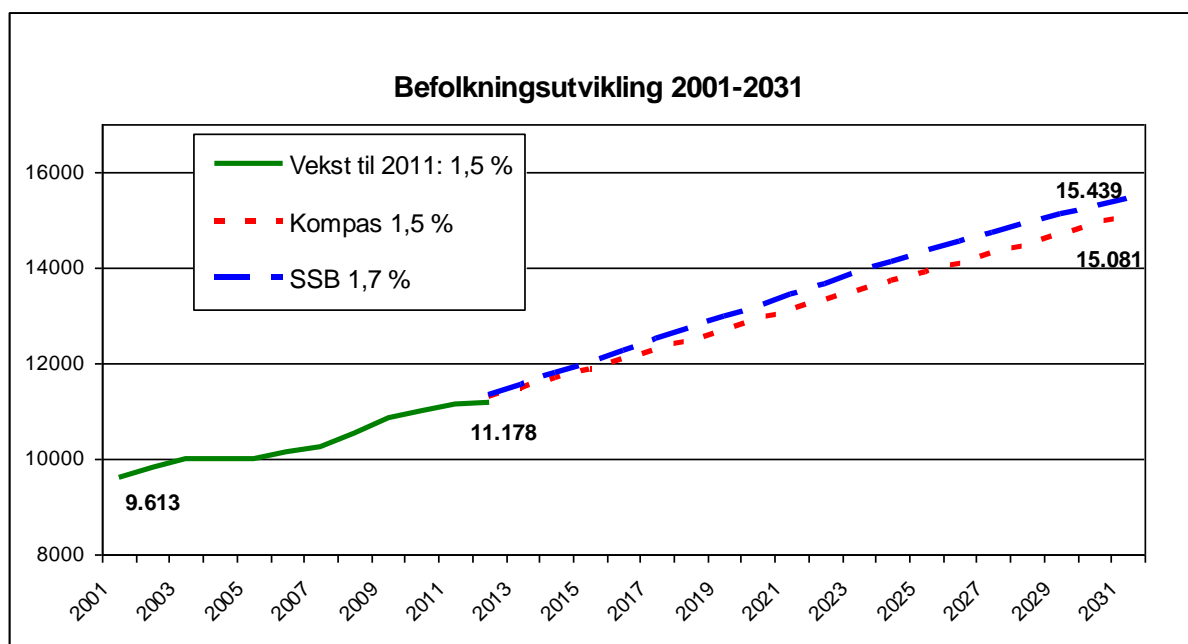
- 1. Planstrategi 2012-2016 - oppdatert 2013 - legges til grunn for kommunens planarbeid.**
- 2. Folkehelse og Klima- og energi skal være førende for all planlegging i kommunen.**
- 3. Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel revideres. Rådmannen bes om å legge fram forslag til planprogram.**
- 4. Det utarbeides ikke egen kommunedelplan for Arnadalområdet, men vurderes som et eget tema i kommuneplanrevisjonen.**

1. Utviklingstrekk og utfordringer

1.1 Befolkningsutvikling

Befolkningsveksten i stokke har i perioden 2001-2011 vær på gjennomsnittlig 1,5 %. SSBs framskrivning av folketallet for Stokke fra 2012 til 2031 anslår en vekst på 1,7 %. Kommunens egne prognoser (KOMPAS) anslår veksten til 1,5 %.

En vekst på 1,5 % vil kunne gi en økning i folketallet på 3800 til ca 15000 innbyggere i 2031. En vekst på 1,7 % som SSB (2011) anslår, vil gi et innbyggertall på 15500.

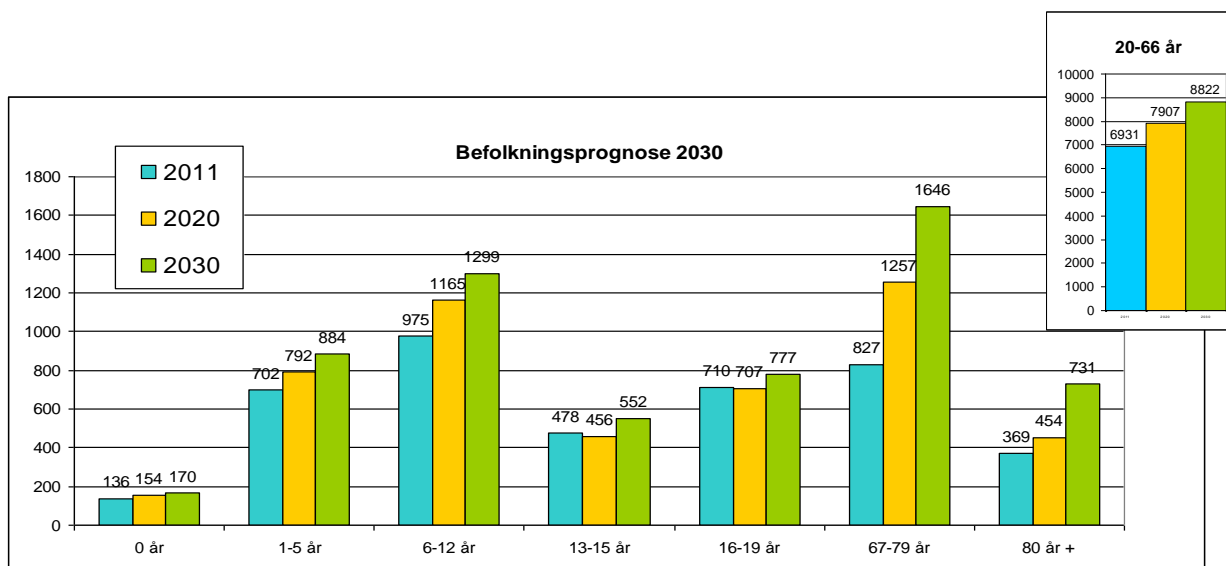


Dobbelt så mange eldre i 2031

Kompas 1,5 % vekst 100 ny boliger pr år

1. januar	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
0 år	137	138	138	142	145	146	149	152	154	156	158	160	161	164	165	165	167	168	170	172
1-5 år	724	737	741	741	743	756	768	780	792	805	816	827	837	845	853	860	867	875	884	893
6-12 år	979	996	1015	1030	1059	1090	1121	1145	1165	1175	1181	1190	1211	1226	1241	1257	1269	1284	1299	1312
13-15 år	455	442	436	458	469	456	438	439	456	485	511	533	525	521	519	532	538	545	552	558
16-19 år	713	683	693	693	676	679	682	702	707	695	682	682	715	748	765	775	773	774	777	793
20-66 år	7032	7183	7268	7384	7501	7606	7732	7819	7907	7998	8119	8211	8296	8356	8428	8532	8618	8716	8822	8915
67-79 år	880	919	996	1034	1094	1141	1171	1216	1257	1309	1352	1400	1441	1475	1525	1528	1586	1616	1646	1688
80 år +	371	374	375	389	390	403	415	439	454	474	490	506	527	562	583	636	660	702	731	750
Sum	11291	11472	11662	11871	12077	12277	12476	12692	12892	13097	13309	13509	13713	13897	14079	14285	14478	14680	14881	15081

Det er i aldersgruppen 67+ at veksten blir størst fram til 2031. Denne gruppen vil bli dobbelt så stor som i 2011. Gruppen 0 – 12 år vil vokse med ca 25 %, og en tilsvarende vekst vil komme i den voksne befolkningen mellom 20 – 66 år. Ungdomsgruppen 13-19 år vil få den laveste veksten på mellom 10-15 %.



...men fortsatt en "ung" befolkning i Stokke

Stokke vil fortsatt ha en ung befolkning sammenlignet med de øvrige Vestfoldkommunene. Andelen eldre i Stokke over 67 år vil bli på **16,1 %** i 2030, som er den laveste andelen eldre blant fylkets kommuner. I tillegg vil andelen barn mellom 1 – 12 år i Stokke være den høyeste i fylket.

Befolkning i Vestfold 2030. Aldersgruppenes andel av befolkningen.

	Lavest														Høyest
	Horten	Holmestrand	Tønsberg	Sandefjord	Larvik	Svelvik	Sande	Hof	Re	Andebu	Stokke	Nøtterøy	Tjøme	Lardal	
0 år	1,1 %	0,9 %	1,1 %	1,0 %	1,0 %	0,8 %	1,1 %	1,0 %	1,1 %	1,2 %	1,1 %	1,0 %	0,8 %	0,9 %	
1-5 år	5,8 %	5,5 %	6,1 %	5,7 %	5,5 %	5,0 %	6,2 %	5,3 %	5,9 %	6,2 %	6,3 %	5,8 %	4,8 %	5,1 %	
6-12 år	8,6 %	8,5 %	9,3 %	8,6 %	8,3 %	7,9 %	9,6 %	8,0 %	8,6 %	8,9 %	9,4 %	8,8 %	7,3 %	7,4 %	
13-15 år	3,7 %	3,7 %	3,9 %	3,7 %	3,6 %	3,4 %	4,0 %	3,4 %	3,6 %	3,7 %	3,9 %	3,7 %	3,1 %	3,2 %	
16-19 år	4,8 %	4,7 %	5,0 %	4,7 %	4,8 %	4,1 %	5,0 %	4,5 %	4,8 %	4,7 %	4,9 %	4,9 %	4,0 %	4,1 %	
20-66 år	57,1 %	57,3 %	57,7 %	57,6 %	56,3 %	56,0 %	57,8 %	56,7 %	59,6 %	58,2 %	58,3 %	55,7 %	54,6 %	55,7 %	
67+	18,9 %	19,5 %	16,8 %	18,7 %	20,4 %	22,7 %	16,4 %	21,1 %	16,4 %	17,1 %	16,1 %	20,0 %	25,4 %	23,6 %	
Sum	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	

Kilde SSB (MMMM)

Stokke sentrum og Arnadal vokser mest

Befolkningen vil vokse mest i Stokke sentrum (Bokemoa krets) og i Arnadal (Vennerød krets). Dette er basert på at hovedtyngden av boligutbyggingen også vil komme i Stokke sentrum etter 2020, og at de planlagte boligfeltene i Arnadalområdet blir bebygde. Stokke sentrum vil kunne passere 5000 innbyggere i 2030. Melsomvikområdet kan få en noe mindre befolkningsøkning som følge av framtidig utbygging på Nedre Solnes. Befolkningstallene på Veiar og Ramsum vil holde seg stabile.

Bolig behov ved 1,5 % vekst

Fra 2012 til 2031 vil folketallet øke med 3800 innbyggere. En enkel beregning på boligbehovet er å forutsette at det trengs 1 ny bolig for 2 nye innbyggere. Dette gir et behov på 100 boliger årlig. Pr 2012 er det ferdigregulerte ca 1000 boliger. I tillegg er det avklart 400 boliger i kommuneplanen for 2009-2020. Etter 2020 er det behov for ytterligere planavklaring av 500 boliger fram mot 2030.

Regionalplan for Bærekraftig arealpolitikk – RPBA (Vestfold fylkeskommune 2013) legger også til grunn en befolkningsvekst på 1,5 % fram til 2040. Dette gir en befolkningsvekst på

5600 personer, og et totalt boligbehov på 2800 boliger fram mot 2040. Dette betyr 1800 boliger i tillegg til de 1000 som er planavklart i eksisterende planer. Av de 1800 ikke-planavklarte boligene må 40 % (700) komme som fortetting i eksisterende boligområder. De resterende 1100 kan komme i nye områder som delvis er definerte i form av langsiktige utbyggingsgrenser vedtatt i RPBA.

1.2 Folkehelse

Stokke kommune er en landkommune med lang strandlinje og rike muligheter for friluftsliv, fysisk aktivitet og rekreasjon både på land og sjø. Folkehelseprofilen for 2012 viser at Stokke på de fleste temaområdene ligger innenfor landsgjennomsnittet. Det utpeker seg noen utfordringer innenfor levekår, helse og sykdom. Folkehelseprofilen viser at Stokke kommune har:

- Flere personer med lav inntekt enn landsgjennomsnittet
- Flere uføretrygdete under 45 år enn landsgjennomsnittet.
- Flere personer som bruker legemidler mot psykiske lidelser som angst og depresjon enn landsgjennomsnittet.

Statistikk gir ikke alltid ett riktig bilde, men gir en pekepinn på områder kommunen må arbeide videre med. Landet som helhet har folkehelseutfordringer som gjør at det å ligge på landsgjennomsnittet ikke nødvendigvis betyr at tilstanden er tilfredsstillende. Kommunen må derfor ha fokus på viktige påvirkningsfaktorer også der hvor kommune ligger på landsgjennomsnittet. Dette gjelder blant annet utfordringer knyttet til overvekt og inaktivitet. Kommunen har foreløpig ikke egne tall for overvekt. Det må innarbeides rutiner for å innhente dette.

Tall fra Norge ("Barnevektstudien"):

2008: 17 % jenter og 14 % gutter med overvekt og fedme

2010: 22 % jenter og 17 % gutter med overvekt og fedme

2012: Det kommer nye tall i 2012.

I gjennomsnitt for hele landet har vekten økt med 400 gram fra 2008 til 2010. (Alle innbyggere)

I 2000 veide 40 og 45 år gamle menn i gjennomsnitt 5,0 kg mer enn i 1985.

For kvinnene var økningen 5,8 kg.

Stadig flere utvikler fedme. 13-22 % av befolkningen er overvektige eller fete.

Statistisk kan Stokke kommune ha opp mot **2000 overvektige** eller fete personer og forekomsten av overvekt og fedme er økende!

Utfordringer:

Ny lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven) som trådte i kraft 01.01.12 gir kommunene større ansvar i folkehelsearbeidet. Formålet med den nye loven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Loven inneholder bestemmelse om at kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og faktorer som påvirker helsen. Folkehelse skal inngå i kommunens planarbeid, og kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte egne folkehelseutfordringer. I forhold til intensjonen i loven er det behov for å styrke folkehelsearbeidet i kommunen organisatorisk.

Det er nødvendig med systematisk oppfølging og implementering av tiltak slik at folkehelse blir ivaretatt i planarbeide, oversiktsarbeid, tiltak og forvaltning – herunder handlingsplan og økonomiplan.

Eksisterende planer:

Kommunen har ingen folkehelseplan. Kommuneplanen har flere målsetninger som sekundært vil ha positiv effekt på folkehelsen, men inneholder ingen konkrete henvisninger til folkehelse.

Den 19.11.2012 vedtok Stokke kommunestyre en folkehelsestrategi. Strategien tar utgangspunkt i lokale utfordringer, nasjonale føringer og regionale planer. Det er valgt tre hovedinnsatsområder:

1. Bidra til at flere ungdommer fullfører videregående skole for å starte på høyere utdanning og /eller kommer i arbeid.
2. Bidra til en robust fysisk og psykisk helse i befolkningen gjennom økt fysisk aktivitet, valg av sunt kosthold og fremme av felleskap, trygghet og deltakelse
3. Redusere antall skader og ulykker med varige men.

Det er valgt og utarbeide en folkehelsestrategi framfor en egen temaplan for folkehelse. Folkehelse skal i følge loven inn i kommunens styringssystemer. Dette i form av kartlegging av og oversikt over folkehelsen i Stokke kommune samt organisering av folkehelsearbeidet. Det lokale folkehelsearbeidet med mål og tiltak skal inngå i alle kommunens temaplaner slik at det sikres systematisk, kontinuerlig og langsiktig innsats.

Det må også sikres at temaplanenes mål, intensjoner og foreslåtte tiltak gjenspeiles i de kommunale handlings- og økonomiplaner.

Malen for politiske saksutredninger er endret slik at den får et fast punkt der folkehelsekonsekvenser alltid skal vurderes.

Det er opprettet et folkehelseutvalg i kommunen som består av kommuneoverlegen, seksjonssjef helse og sosialmedisin, folkehelsekoordinator, Sektor oppvekst, kunnskap og kultur og Sektor plan og miljø.

Utvalget har i oppdrag å koordinere og lede folkehelsearbeidet i kommunen.

Folkehelseutvalget skal forestå og iverksette kommunens arbeid med folkehelse og starte kartleggingen av folkehelseutfordringene.

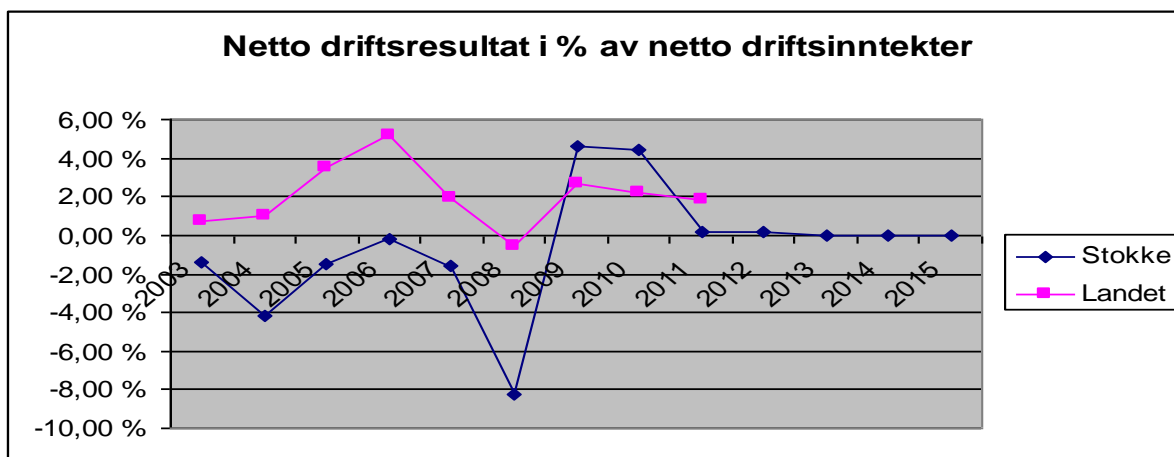
1.3 Kommuneøkonomi

Resultatmål

Et mål for om kommunen har sterk nok økonomi til å håndtere svingninger i utgifter og inntekter (ved at midler kan avsettes til fond) samt evne til å egenfinansiere investeringer er netto driftsresultat (resultat før avsetninger, korrigert for avskrivninger) målt i prosent av driftsinntekter. Teknisk beregningsutvalg har definert et resultatkrav som bør ligge på minimum 3 %. Med unntak av årene 2009 og 2010 har Stokke kommune ikke ligget på dette

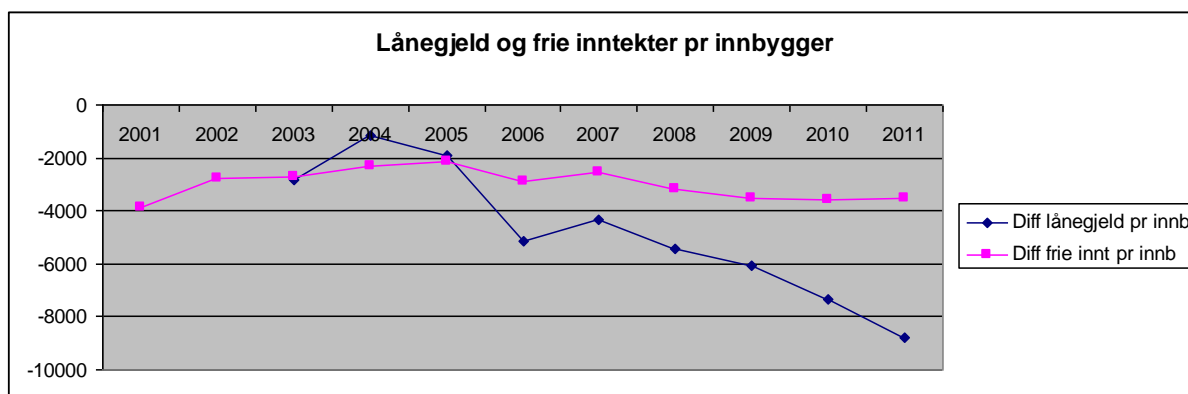
nivået. I samtlige år til og med 2008 har resultatmålet vært negativt – det vil si at driftsbudsjettet har vært finansiert ved bruk av tidligere avsetninger. Det er i økonomiplanen budsjettert med 0 i resultat for alle årene med unntak av et marginalt resultat for 2012.

Dersom resultatmålet skulle vært nådd i budsjett og økonomiplanperioden måtte utgifter reduseres eller inntekter økes med tilsvarende ca 20 mill kr pr år.



Kilde: SSB – kostra nøkkeltall (foreløpige for 2011)
Tall for 2012-2015 er basert på Økonomiplan 2012-2015. Tilsvarende tall for landet ikke tilgjengelig.

Tabellen under viser differansen mellom Stokke kommunes lånegjeld pr innbygger sammenlignet med tilsvarende tall for landet (utenom Oslo) og differansen mellom Stokke kommunes frie inntekter med tilsvarende tall for landet (utenom Oslo). Begge størrelser vises i nominelle kroner.



Kilde: SSB – kostra nøkkeltall (foreløpige for 2011)
Tall for 2001 ikke tilgjengelig for lånegjeld pr innbygger

Frie inntekter:

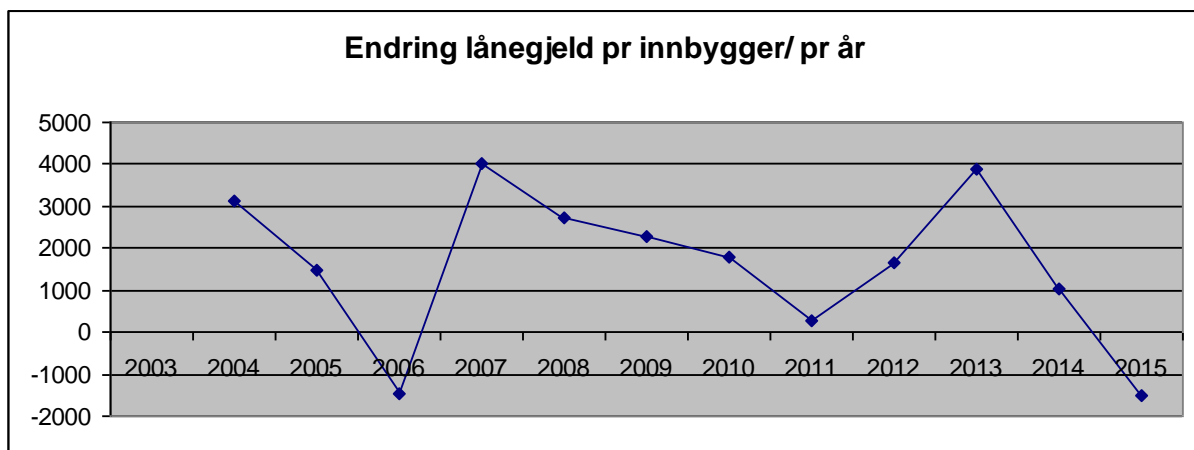
Med frie inntekter menes inntekter som kommunene kan disponere uten andre bindinger enn gjeldende lover og forskrifter. Skatt på inntekt og formue og rammetilskudd fra staten defineres som frie inntekter.

Stokke kommune har i alle årene hatt lavere nivå på frie inntekter enn landsgjennomsnittet. Forskjellen har fra 2007/ 2008 økt og er i 2011 på omtrent samme nivå som i 2001. Omsettes

tallet til kommunestørrelse betyr dette at inntektene for Stokke kommune er kr 38,5 mill lavere (i 2011) enn de ville vært dersom kommunen hadde inntekter på linje med en gjennomsnittskommune.

Lånegjeld:

Stokke kommune har i hele perioden ligget lavere enn gjennomsnittskommunen når det gjelder lånegjeld pr innbygger. Lavt investeringsnivå i kommunen de siste årene har bidratt til at forskjellen har økt betraktelig og i 2011 har Stokke kommune ca 100 mill kr mindre i lånegjeld enn tilfellet ville vært dersom låneopptaket/ investeringsnivået var på nivå med kommunesnittet. Med dagens rentenivå ville dette gitt en merutgift i driftsregnskapet på ca 8 – 10 mill kr (avhengig av investeringstype). For å kompensere for kommunens lavere frie inntekter måtte lånegjelden vært ca 300 mill kr mindre enn i 2011. Stokke kommunes gjeld er på ca 390 mill kr pr 31.12.2011.



Kilde: SSB – kostra nøkkeltall (foreløpige for 2011)
Tall for 2012-2015 er hentet fra økonomiplan 2012 - 2015

Tabellen over viser hvor mye lånegjelden pr innbygger har endret seg fra året før i perioden 2004 – 2011 og hvordan utviklingen vil fortsette i økonomiplanen for 2012 – 2015. De største låneopptakene fremover er planlagt i 2013 og mot slutten av økonomiplanperioden vil planlagte avdrag være større enn låneopptak slik at gjeld pr innbygger igjen reduseres noe.

2 Kommuneplanen 2009-2020

Gjeldene kommuneplan for 2009 – 2020 ble vedtatt i Stokke kommunestyre den 2. nov. 2009. Det gis her en vurdering av samfunnsdelen og arealdelen.

2.1 Kommuneplanens samfunnsdel - vurdering

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. (Pbl §11.2)

Samfunnsdelen i Kommuneplanen for Stokke peker ut 6 innsatsområder som alle berører både kommunesamfunnet og kommunen som organisasjon. Måloppnåelse og strategiutforming forutsetter involvering av både kommunen, næringslivet og frivillig sektor/innbyggerne gjennom et kontinuerlig og integrert samarbeid. Dette arbeidet har ikke hatt fokus slik som forutsatt i planen på grunn av nytt planregime og en omorganisert administrasjon.

Vurdering av noen resultater siden 2009 innenfor de 6 innsatsområdene:

Utbyggingsmønster og samferdsel

- Infrastruktur fra Dalen mot Arnadal utredes og nærmer seg en konklusjon i 2012
- Sterk fokus på at Stokke stasjon opprettholdes ifm KVVU for Vestfoldbanen
- Gang- og sykkelveier er siden 2009 regulert på følgende strekninger: Dalen – Arnadal krk. og gamle E18.
- Kommunes Risiko- og sårbarhetsanalyse er oppdatert.

Bymessig utvikling av Stokke sentrum

- Det er satt i gang en modningsprosess for utvikling av Sentrum øst i samarbeid med grunneierne. Det har kommet i stand en samarbeidsavtale mellom grunneierne i 2013.
- Det er utarbeidet en områdeplan for deler av Stokke sentrum.
- Oppstart av detaljerte planer for miljøgate og parkutvidelse (Minneparken) i sentrum i 2012. Ferdig 2013
- Det er regulert 200 nye parkeringsplasser for langtidsparkering og pendlerparkering.

Bo i Stokke

- Befolkningsveksten har vært på 1,2 % siden 2009 mot forventet 1,5 %
- Det er bygd 57 boliger i snitt pr år siden 2009 mot forventet 100.
- Kommunen har full barnehagedekning.
- Det er regulert 20 dekar med idrettsanlegg på Brunstad som skal bli tilgjengelig for allmennheten samt 35 dekar med nye friområder.
- Alle innbyggere har fått mulighet for å knytte seg til internett via bredbånd.
- Avgiftsnivået i Stokke er det 4. laveste i fylket i 2012 (målet var 3. lavest eller lavere)

Næringsliv og sysselsetting

- Egendekningen av arbeidsplasser er økt fra 91,5 % i 2008 til 93,9 % i 2012.
- Stokke kommune deltar i etablererprogrammet START

Arnadal lokalsenter

- Planlegging av gang- og sykkelvei, fiberbånd, vann og avløp fra Dalen til Arnadal ferdig i 2012. Gang/sykkel-vei Vennerød – Fossnes ferdig i 2014.

Klima og energi

- Klima og energiplanen ble revidert i 2010.
- Områdeplaneplanen for Deler av Stokke sentrum (2012) åpner for en utbygging som vil kunne redusere transportbehovet gjennom utvidelse av sentrumsformål, økt arealutnytting og pendlerparkering.
- Det er tatt initiativ til utarbeiding av varmeplan for Borgeskogen.

Konklusjon

Alle målene og strategien samfunnsdelen er fortsatt gyldige og kan forlenges uendret. Planloven fra 2008 legger større vekt på samfunnsdelen, og at den er grunnlaget for sektorenes planlegging. Med dette som utgangspunkt bør det vurderes om kommunens 3 nye sektorer etter omorganiseringen i 2011, bør utarbeide sektorvise planer for sin virksomhet. Tverrsektorielle temaplaner kan vurderes utarbeidet iht Pbl som kommunedelplan. En eventuell revisjon av samfunnsdelen vil kreve en tilpasning til Planloven av 2008.

2.2 Kommuneplanens arealdel - vurdering

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. (Pbl § 11-5)

Sentrumsformål (bybebyggelse) åpner for en blanding av formålene forretning, kontor, service og bolig samt en høyere utnyttingsgrad. Arealer for sentrumsformål finnes i Stokke sentrum, Fossnes, Vear og Melsomvik. I den nærmeste framtid er det ikke behov for utvidelse av disse områdene. I Stokke sentrum er utfordringen mer å få utviklet de allerede avklart bybebyggelsesområdene. Det tenkes spesielt på Sentrum øst og områdene som ligger til Storgata. Her kreves det en aktiv innsats fra kommunen side for å stimulere til en gunstig utvikling. Kommunens kompetanse og ressurser **blir styrket** på dette området i 2013.

Boliger. Kommuneplanen omfatter arealer for ca 1400 boliger. Ca 1000 av disse er det også utarbeidet reguleringsplaner for. Avsatte boligarealer i Arnadalområdet åpner for bygging av ene-/tomannsboliger hvor utnyttingsgraden er 1 bolig pr dekar. I øvrige boligområder legges det opp til en tettere utbygging på 2,5 – 6 boliger pr dekar. Over 50 % av de nye boligområdene ligger i Stokke sentrum (Sentrum øst, Sentrum syd og Lågerødåsen). Avsatte boligarealer er tilstrekkelige i overskuelig framtid slik at det ikke er behov for å planavklare nye områder nå. Nye boligarealer vil også bidra til å ta ”utbyggingstrykket” ut av avsatte arealer i sentrum. Det er svært viktig at arealene i Sentrum øst og syd blir utviklet og bebygget før det åpnes for nye arealer i sentrum.

Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA, april 2013) anslår et behov for 2800 boliger i Stokke fram til 2040. Dette tilsvarer ca 100 boliger årlig, som er den samme veksten

som kommuneplanen fra 2009 er basert på, men kommuneplanen har et kortere tidsperspektiv.

RPBA fordeler boligbehovet på 2800 boliger slik:

1. Planavklart i eksisterende reguleringsplaner	1000
2. Fortetting innenfor eksisterende boligområder	550
3. Innenfor nye utbyggingsgrenser/avklaringsområder i Sentrum	750
4. Uspesifiserte nye områder i området Stor U (Vear – Arnadal)	500
	2800

Av de 1000 planavklarte regulerte boligene ligger ca 750 i Stokke sentrum og 250 i Melsomvik/Vear området. I tillegg kan det i Stokke sentrum være et fortettingspotensial på ca 250 dersom “Områdeplanen for deler av sentrum” (2012) utnyttes fullt ut, og en ny områdeplan for “Sentrum øst” (2014) utarbeides. Med RPBAAs nye langsiktige utviklingsgrenser i Stokke Sentrum gis det mulighet for ytterligere 750 boliger. Disse nye områdene er ikke innarbeidet i kommuneplanen fra 2009.

Videre åpner RPBA for 500 boliger uspesifisert som må avklares i kommuneplanen. I Arnadal er det avsatt boligarealer i kommuneplanen fra 2009. I område Melsomvik/Vear vil det være nødvendig å finne nye arealer ifm en kommuneplanrevisjon.

Næringsarealer. Siste kommuneplanprosess hadde stor fokus på utvidelse av Borgeskogen. To alternativer (Vest og Øst) ble konsekvensutredet, men falt ut av planen etter innsigelser fra statlige og regionale myndigheter blant annet med begrunnelse om at nye regionale næringsområder først skulle avklares i regional plan.

Borgeskogen Øst på ca 200 da. er nå blitt innarbeidet i Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA 2013). Det har også vært vurdert om dette arealet kan disponeres til et framtidig regionfengsel. Det kan også være mulig å starte en regulering av dette arealet uten å gå veien om en kommuneplan. Avsatt areal er imidlertid mindre enn kommunestyrets innspill til RPBA og bør vurderes på nytt i en ev kommuneplanrevisjon.

I tillegg til Borgeskogen finnes store planavklarte arealreserver på Sundland næringsområde samt betydelige arealer til kontor, forretning og service i områder med sentrumsformål i Stokke sentrum.

Offentlig og privat service. Dette formålet omfatter arealer til for eksempel skoler, barnehager, sykehjem eller andre tilsvarende tjenester som drives av kommunen eller private. I eksisterende kommuneplan er det kun avsatt nye arealer til ny skole i Arnadal. Dette arealet reguleres i 2013. Det ble også konsekvensutredet arealer til ny Stokke ungdomsskole, men arealet ble tatt ut av kommuneplanen som følge av innsigelse med begrunnelse i jordvernet. I framtiden vil det bli behov for arealer til skoleutbygging, barnehager og sykehjem. Normalt vil dette inngå i en kommuneplanrevisjon, men kan også løses gjennom egne reguleringsplaner når det foreligger tomtealternativer. Tomtealternativer bør konsekvensutredes, noe som ble gjennomført i 2011 for mulige framtidige barnehagetomter. Det mest nærliggende behovet er et tomtealternativ til ny Stokke ungdomsskole og ev. tomt til ny sentrumsnær barnehage.

For andre formål i kommuneplanen som idrett, friområder, grav- og urnelunder LNF-B områder (spredt boligbygging), fritidsbebyggelse er det ikke behov for avklaring av nye arealer til disse formålene ut over det som ble vedtatt i kommuneplanen i 2009.

Torp

Hele Torp-området syd for Tassebekkveien er avsatt til formålene landbruk (LNF) og flyplass, og er i tillegg gitt hensynsformålet ”framtidig planlegging”. Kommunestyret har tidligere vedtatt at det skal utarbeides en kommunedelplan for området. Planarbeidet har avventet en avklaring i RPBA som åpner for en næringsutvikling på østside dersom det blir etablert jernbanestasjon her eventuelt om Sandefjord Lufthavn Torp beslutter å flytte terminalen til østsiden. Videre har en avventet Regjeringens behandling av Konseptvalgutredningen for Vestfoldbanen, som ble lagt til grunn ved Stortingets behandling av Nasjonal transportplan for 2014-2023 i juni 2013. Her ble det vedtatt en utbygging av dobbeltsporet jernbane på strekningen Oslo – Tønsberg innen 2024. Videre forutsettes det “dobbeltsporetiltak” mellom Tønsberg og Larvik innen 2026. Det er fortsatt uvisst om dette tiltaket kan komme ved Torp, og det er også uklart når planleggingen eventuelt vil starte opp. Før Jernbaneverket har planlagt den nye dobbeltsportraseen og eventuelt sett dette i sammenheng med en flytting av flyplassterminalen til østsiden, er det vanskelig å starte en kommunal planlegging av områdene øst for Torp.

Kommuneplanens utfyllende bestemmelser fikk en omfattende revisjon ved revisjonen i 2009. Det er ikke forhold som gjøre det påkrevet å revidere disse bestemmelsene nå. På sikt kan de bli aktuelt å se på en samordning av bestemmelsene med Andebus bestemmelser når det blir formalisert et samarbeide på området arealplan- og byggesaksbehandling.

RPBA. Regional plan for bærekraftig arealpolitikk ventes avklart i 2013. Denne regionale planen ville gi langsiktige føringer for utviklingsretninger og arealutnytting som må vurderes ved kommende kommuneplanrullinger. Det er imidlertid ikke forhold som kreves innarbeidet i kommuneplanen umiddelbart.

Konklusjon:

Det er planavklart tilstrekkelig med boliger i gjeldende kommuneplan og i reguleringsplaner for de nærmeste årene. Det er ikke nødvendig med en kommuneplanrevisjon av den grunn. Selv om RPBA har avklart noen mulig nye utbyggingsområder fram til 2040 er det ikke påkrevet å innarbeide alle disse arealene i første kommuneplanrevisjon, men heller gjøre dette gjennom flere kommuneplanrevisjoner. Forutsetninger, samfunnsforhold og behov endres fort slik at det kan være hensiktsmessig å bevare nok handlingsrom for fremtiden.

I 2012 ble det tatt i bruk 52 nye boliger i Stokke. Boligbyggingen har de siste årene vært lavere enn normalt. Boligbyggingen i Stokke har i snitt vært 67 boliger pr år de siste 5 årene. Befolkningsveksten har i samme periode i snitt vært 172 personer pr år noe som skulle tilsvare et behov 80-90 boliger årlig.

Det kan være behov for en nærmere analyse av den lave etterspørselen/boligbyggingen sett i sammenheng med den høye befolkningsveksten. Tiltak for å stimulere boligbyggingen bør vurderes nærmere i en ev kommuneplanrevisjon. En strategi for å øke boligbyggingen og etterspørselen etter boliger kan være å stimulere til en økning i antall byggeprosjekt, få flere utbyggere i aktivitet og mer variasjon i boligtilbudet. En slik strategi vil imidlertid kunne redusere utviklingstrykket og etterspørselen i eksisterende boligprosjekter. Flere byggeprosjekter vil kreve planavklaring av nye boligområder og nødvendigvis en kommuneplanrevisjon.

3 Planbehov i sektorene

3.1 Beredskap

Overordnet beredskapsplan

Lov om kommunal beredskapsplikt av 2011 pålegger kommunene å utarbeide beredskapsplan samt en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). Overordnet beredskapsplan ble sist revidert av Stokke kommunestyre i 2012. Kommunens overordnede ROS oppdatert samtidig. Forslag til forebyggende og skadereduserende tiltak er spilt inn ifm rullering av handlingsprogram og økonomiplan. Beredskapsplanen bør revideres hver valgperiode. Oversikt over personer krisestaben oppdateres årlig.

Helseberedskapsplan

I Lov om helsemessig og sosial beredskap (helseberedskapsloven) 2000 pålegges kommunen å utarbeide beredskapsplan for de helse- og omsorgstjenester samt sosialtjenester kommunen er ansvarlig for. Helseberedskapsplanen ble sist oppdatert i 2004.

Beredskapsplan ved atomulykker

Kommunene har i Lov om helsemessig og sosial beredskap av 2000 (Helseberedskapsloven) en planleggingsplikt i forhold til atomulykker og andre strålingsulykker. Beredskapsplanen for atomulykker er sist oppdatert i 2003 og inngår som en del av overordnet beredskapsplan.

Smittevernplan

Lov om smittevern av 1994 pålegger kommunen å utarbeide en plan for forebygging av smittomme sykdommer som en del av helse- og omsorgsplanen. Det skal også inngå en beredskapsplan for vern mot smittomme sykdommer. Smittevernplanen er sist oppdatert i 2001.

3.2 Helse, velferd og omsorg

Handlingsplan Pleie omsorg og rehabilitering

Omsorgsplanen ble vedtatt februar 2012 og har som formål å kartlegge fremtidige behov for tjenester i seksjonen og de utfordringer seksjonen vil møte når det gjelder behovet for bolig /plasser til Stokkes innbyggere fram til 2030.

Pleie og Omsorg står i dag overfor mange nye, store og krevende utfordringer. Nye krav til tilpassede omsorgstjenester er en del av rapporten som kommunen må tilpasse seg i henhold til pålagte tjenester. Planen er et viktig arbeidsverktøy for fremtiden. Ikke behov for å revidere planen før 2016-2019.

Handlingsplan Tiltak funksjonshemmede

Planen ble vedtatt i Kommunestyret i 2007 og gjelder for perioden 2007-2012.

Handlingsdelen er rullert gjennom det årlige handlingsprogrammet, men planen i sin helhet er ikke revidert. Tiltak funksjonshemmede startet i 2004/05 med å kartlegge behovet for bolig, avlastning og dagtilbud. Denne kartleggingen er grunnlagsdokumentet for planen og inneholder utfyllende opplysninger i forhold til den enkelte brukers behov for tiltak og tjenester fra 2007 - 2012.

Handlingsplanen har som formål å presentere tjenestetilbudet til virksomheten og de utfordringer seksjonen står foran når det gjelder behovet for bolig, avlastning og dagtilbud til funksjonshemmede. Planen inneholder opplysninger om seksjonens historikk, eksisterende tiltak, utfordringer, strategier og forslag til nye tiltak.

Seksjon Tiltak funksjonshemmede står i dag overfor mange nye, store og krevende/komplekse utfordringer. Mye har skjedd siden planen ble utarbeidet.

Er revidering av planen bør gjøres innen 2014. Ved en eventuell revidering av planen, vil det kreve en totalt ny kartlegging av dagens og fremtidens behov for tjenester. Det bør vurderes om Omsorgsplanen fra 2012 kan være dekkende for dette arbeidet.

Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Rusmiddelpolitisk plan for 2008 – 2012 ble vedtatt i kommunestyre den 31.03.2008

Kommunen er pålagt å ha en slik plan og er nyttig for å ha en god ruspolitikk.

Revisjon av planen skal påstartes og forventes ferdig innen utgangen av 2012. Det vurderes et samarbeid med Andebu. Det er nødvendig at flere bidrar til planen etter forespørsel fra saksbehandler. Det er usikkert om samarbeidet med Andebu er besparende eller ikke?

Boligsosial handlingsplan.

Planen ble første gang vedtatt i 2002 og revidert i 2006 og 2010. Planen skal revideres i 2014. Kommunen trenger en boligsosial handlingsplan for å bidra til å bedre bosituasjonen for utsatte grupper. Revisjon av planen krever medvirkning fra mange i kommunen. Ansvar for det boligsosiale arbeidet og revidering av plan bør ligge koordineres av NAV.

Plan for psykisk helsearbeid

Planen ble vedtatt første gang i 2002 og revidert 3 ganger siste gang i 2006. Planen har vært svært viktig under opptrappingsfasen for psykisk helsetjenester.

Planen ”gikk ut” i 2010 etter at de statlige øremerkede midlene opphørte fra 2009, men med forpliktelser for kommunen til og med 2010.

Det er ikke planlagt noe revisjon av planen i sin opprinnelige form. Det er behov for en ny og mindre plan som er mer faglig og organisatorisk orientert. Ikke minst etter at rusarbeidet er innlemmet i psykisk helsetjenester. Dette planarbeidet er påstartet og ventes ferdig i 2013.

Handlingsplan mot vold i nære relasjoner i Vestfold

Dette er et 12K prosjekt der Stokke kommune har vært med i forberedelsene. Fullføring av prosjektet skjer i løpet av 2012. Etter dette bør Stokke kommune vurdere om kommunen skal lage en egen handlingsplan for Stokke – bygget over lesten fra 12K prosjektet. Sak om dette fremmes i 2013.

3.3 Oppvekst, kunnskap og kultur

Skolene i Stokke, visjon og mål

Visjons- og målsetningsplanen ble vedtatt av kommunestyret etter en omfattende prosess i 2005. Det er tid for å revidere dokumentet nå.

Skolestruktur

Skolestrukturplanen ble utarbeidet i 2008 og vedtatt av kommunestyret i 2009. I forbindelse med arbeidet med ny Stokke ungdomsskole er det startet en ny gjennomgang av skolestrukturen i 2013.

IKT-strategi for Stokkeskolen

IKT-strategien for Stokkeskolen ble vedtatt i 2006. Det er behov for å revidere den. Det bør også vurderes å innlemme barnehagene i strategien.

Kulturanleggsplan

Planen omhandler kultur- og idrettsanlegg i privat og offentlig regi. Anlegg må være oppført i denne plan for å kunne søke om og bli innvilget spillemidler.

Hoveddokumentet ble første gang vedtatt i 1995 og er seinere revidert/oppdatert, siste gang i 2005

Selve planens handlingsprogram har vært oppdatert årlig og innarbeidet i kommuneplanen. En gjennomgang av planens satsningsområder og strategier er påkrevet og blant annet etterlyst av Stokke idrettsråd. Temaplan for kulturanlegg er moden for revidering. Fokus på folkehelse og god oppvekst vil være en del av dette arbeid.

Planarbeidet vil kreve ekstra ressurser. Tidspunkt 2014-2015.

Strategisk plan for kulturområdet

Planen vil innlemme alle deler av kulturområdet som kommunen har et ansvar eller medansvar for.

På sentralt hold jobbes det med nye kulturløft. NOU 2013:4 Kulturutredningen 2014 peker på viktige områder som krever en innsats både på sentralt, regionalt og lokalt nivå (lokalt kulturløft).

Fylkeskommunen jobber i disse dager med rullering av sin strategiske kulturplan - en plan med innsatsområder som i stor grad også vil berøre Stokke kommune.

Kommunen har i dag ingen strategisk plan som på en konstruktiv måte kan møte de endringer som skjer innen et samlet kulturområde, herunder kulturskole, bibliotek, kulturvern og det frivillige kulturliv.

En planmessig tilnærming til utvikling av kulturområdet øker mulighetene til å få tilgang til eksterne innsatsmidler. Planarbeidet kan kombineres med revidering av kulturanleggsplan men vil kreve ekstra ressurser. Tidspunkt 2014-2015.

3.4 Plan og miljø

Klima og energiplan

Klima og energiplan for Stokke kommune ble første gang vedtatt i 2003. I 2010 ble det utarbeidet og vedtatt en helt ny plan for 2010-2015.

Planen inneholder en faktadel/situasjonsbeskrivelse samt en tiltaksdel som lister opp konkrete tiltak som skal gjennomføres med frist, ansvarlig og kostnad. Det er ikke behov for revisjon av planen før 2015. En del av tiltakene er tatt inn i handlingsprogram, økonomiplan og budsjett. Gjennomføring av tiltakene er krevende på organisatorisk (mange ansvar og roller) og budsjettmessig.

Trafikksikkerhetsplan (TS-plan)

Trafikksikkerhetsplanen ble første gang vedtatt i 2001 og siste gang revidert i 2011. I 1997 stilte Staten krav om TS-planer for tildeling av statlige og fylkeskommunale tilskuddsmidler til kommunen. Fram til nå har en TS-plan med prioriterte tiltak vært et krav for å kunne motta tilskudd til gang- og sykkelveier og andre tiltak. Det er ikke behov for fullrevisjon før etter 2015. Tiltaksdelen bør rulleres hvert år.

Reguleringsplaner

Det er utarbeidet et stort antall reguleringsplaner i Stokke og mange er av eldre dato. Plan og bygningsloven omtaler 2 typer reguleringsplaner:

- **Områdeplan** Skal utarbeides av kommunen (ikke private) og omfatter vanligvis et større areal med flere eiendommer. Kan kreves i kommuneplanen.
- **Detaljplan** Kan utarbeides av både kommunen og private, omfatter et mindre areal og 1 eller bare noen få eiendommer. Detaljplan kan kreves i kommuneplanen eller i områdeplan.

Kommuneplanen fra 2009 forutsetter at det skal utarbeides reguleringsplaner for all ny arealbruk iht til kommuneplanen. Kommunen kan også bestemme å sette i gang regulering av områder/arealer som ikke er forhåndsavklart i kommuneplanen. Dette kan imidlertid bli en noe lengre prosess. Gjennom en reguleringsplan kan det også vedtas endret arealbruk, for eksempel endring fra boligformål til offentlige service. Som hovedregel gjelder en ny arealplan foran en eldre arealplan.

Kommuneplanen fra 2009 forutsetter at de skal utarbeides reguleringsplaner for en rekke områder og formål. Pr juli 2013 gjenstår å utarbeide reguleringsplaner for følgende formål:

- Boligformål: Pikås, Vennerød, Midtre Gryte og Østre Gryte
- Detaljplaner for bybebyggelsen i Stokke sentrum

- Offentlig service ved Stokke bygdetun.
- Parkering, friområde, småbåthavn i Melsomvik.
- Gravplass på Vear
- Gang- og sykkelvei Sandskje – Bogen
- Skoletomt, barnehage og idrettsområdet i Arnadal
- Utvidelse av næringsområder på Sundland

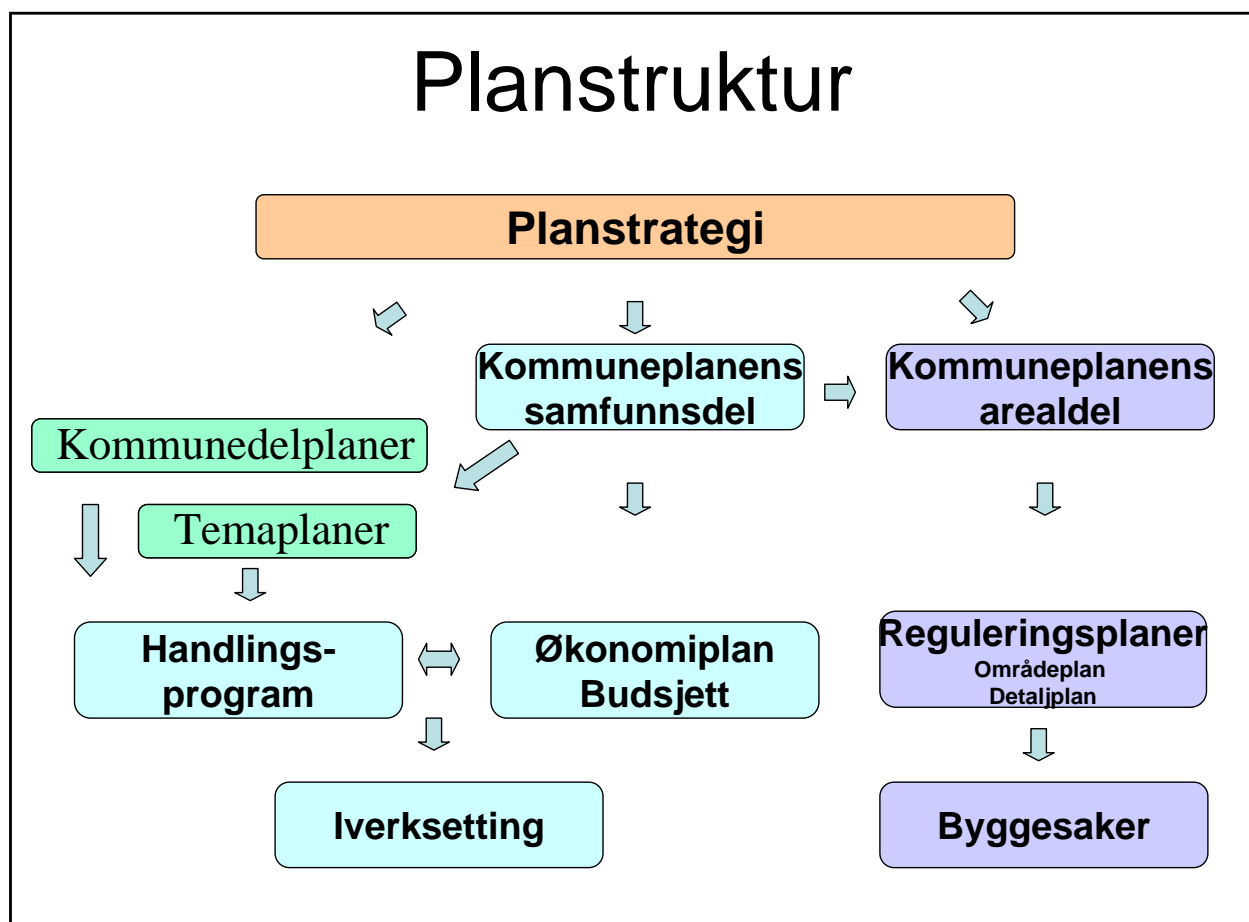
Andre mulige behov for reguleringsplaner som ikke er avklart i kommuneplanen:

- **Offentlig og privat service:** Barnehage, Skoletomt Stokke ungdomsskole, sykehjem, brannstasjon og teknisk drift og, boliger for funksjonshemmede.
- **Næringsområde:** Utvidelse av Borgeskogen næringsområde (Jf RPBA), Borgen Mølle
- **Boliger:** Lågerødåsen Øst

Mulige behov for endring av eksisterende reguleringsplaner:

- Sentrum øst
- Deler av Stokke sentrum

4. Planstruktur



Stokke kommune har ikke tidligere hatt tradisjon for å utarbeide kommunedelplaner, men heller utarbeidet noe mer uformelle "temaplaner" som har blitt innarbeidet i et hjelpedokument kalt "utfordringsdokumentet" og i handlingsprogrammet. Det kan imidlertid være tematiske områder som går på tvers av flere kommunale sektorer hvor det bør vurderes å utarbeide "kommunedelplaner" istedenfor temaplaner. Utarbeides en kommunedelplan må kravene i Plan- og bygningsloven følges.

Plantype

- Kommuneplanens samfunnsdel
- Kommuneplanens arealdel med bestemmelser.
- Reguleringsplaner
- Kommunedelplaner
- Temaplaner
- Handlingsprogram
- Økonomiplan og budsjett

Hjemmel

Kreves i Plan- og bygningsloven (Pbl). Styrende for arealplanen, handlingsprogrammet og sektorenes planlegging.

Kreves i Plan- og bygningsloven (Pbl). Styrende for reguleringsplanleggingen og byggesaksbehandling

Kreves i kommuneplanen og/eller Pbl

Ikke et krav, men kan utarbeides iht Pbl og etter vedtak i kommunestyret. Kan være en arealplan for en del av kommunen eller en tematisk plan for eksempel for tverrsektorielle tema. Styrende for handlingsprogrammet.

Ikke et krav, men kan utarbeides for avgrensede tema etter vedtak i hovedutvalget.

Kreves i Plan- og bygningsloven (også kalt handlingsdel).

Økonomiplanen kan inngå i handlingsprogrammet.

Kreves i kommuneloven (KI)

5. Program for planleggingen (oppdatert 2013)

Oversikt over planer som skal revideres eller nye planer. Årlige rullinger av handlingsdelene i planene er ikke med her.

Overordnet strategi for planleggingen i Stokke kommune

Ved all planlegging i kommunen skal **Folkehelse** og **Klima og energi** være førende. Disse føringene skal integreres i mål, tiltak og løsninger eller vurderes i egne kapitler i planene.

Forkortelser:

POM = Sektor plan og miljø

OKK= Sektor oppvekst, kunnskap og kultur

HVO= Sektor hele, velferd og omsorg

Kommuneplaner

Plan	Tema/formål	Ansvar	Tidspunkt
Kommuneplanens samfunnsdel	Overordnet plan for kommunesamfunnet og kommunens aktivitet	POM	2014-2015
Kommuneplanens arealdel	Overordnet plan for samfunnsutvikling og arealbruk	POM	2014-2015
Kommunedelplan for Torp	Avklaring av jernbanetrase, ny tilførselsvei fra E18, areal for flyplassterminal, næring og landbruk	POM og andre	2014-2016
Kommunedelplan Klima og energi	Klima- og energitiltak for å redusere utslipp av klimagasser	POM	2015-2016

Beredskap

Plan	Tema/formål	Ansvar	Tidspunkt
Overordnet beredskapsplan	Plan for kriseberedskap bør oppdateres 1 gang i valgperioden	POM	2016
Overordnet ROS-analyse	Bør oppdateres i forkant av revisjon av beredskapsplanen	POM	2016
Plan for helsemessig og sosial beredskapsplan	Beredskapsplan for de helse- og omsorgstjenester samt sosialtjenester kommunen er ansvarlig for.	HVO	2014
Smittevernplan	Plan for forebygging av smittomme sykdommer	HVO	Ved behov
Beredskapsplan ved atomulykker	Beredskapsplanen for atomulykker og strålingsulykker.	HVO	Ved behov

Temaplaner

Plan	Tema/formål	Ansvar	Tidspunkt
Skolestrukturplan	Temaplan for antall skoler, organisering og drift. Rullering	OKK	2013
Barnehagestrukturplan	Ny	OKK	2013
Psykisk helsearbeid	Temaplan psykiske helsetjenester	HVO	2013
Handlingsplan mot vold i nære relasjoner	Ny temaplan basert på et forprosjekt i 12K	HVO	2013
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	Temaplan for rusforebyggende arbeid	HVO	2013
Tiltak for funksjonshemmede	Temaplan for kommunens tjenestetilbud herunder bolig og dagtilbud	HVO	2014
Boligosial handlingsplan	Temaplan for å bedre bosituasjonen for utsatte grupper	HVO	2014
Visjon og mål for skolene i Stokke	Temaplan for skoleutvikling	OKK	2014-2015
IKT-strategi i skolen	Temaplan. Neste revisjon skal omfatte barnehagene	OKK	2014-2015
Kulturanleggsplan	Planen er en forutsetning for at idrettslag og kommunen skal kunne søke om spillemidler	OKK	2014-2015
Strategisk plan for kulturområdet	Oppfølging av NOU-2013:4 Kulturutredningen	OKK	2014-2015
Trafikksikkerhetsplan	Temaplan for trafikksikkerhetstiltak.	OKK	2015
Pleie, omsorg og rehabilitering	Temaplan for tjenestetilbudet herunder bolig	HVO	2016-2019

Reguleringsplaner

Plan	Tema/formål	Ansvar	Tidspunkt	I kommuneplan*
Brunstad friområde	Småbåthavn, friområde (fjerning av båtfester)	SK	Ferdig 2013	Ja
Kryss Fv303-Skjærnesveien	Ny kryssløsning ifm OCC utbygging	Privat	Ferdig 2013	Ja
Hogsnesåsen FV 303	Regulering av ny vei gjennom Hogsnesåsen - Jarlsberg travbane (Tønsberg og Stokke kommuner)	Statens Vegvesen	Ferdig 2013	Ja
Ekelund	Regulering av et mindre område for boliger	Privat	Ferdig 2013	Ja
OCC Brunstad	Detaljplan for næring og idrett	Privat	Ferdig 2013	Ja
Skoletomt Arnadal	Skole, barnehage, idrettsområde, veiløsning	SK	2013	Ja
Sundland	Næring/ off. service kommunens tekniske drift, brannstasjon og ev YME	SK/ privat	2013-2014	Ja

Stokke ungdomsskole	Tomt for ny skole	SK	2013-2014	Nei
GS-vei Sandskje - Bogen	Gang- og sykkelvei	SK	2013-2014	Ja
Sentrum øst	Ny områdeplan	SK	2013-2014	Ja
Lågerødåsen Øst	Omregulering av landbruk til boligformål	Privat	2013-2014	Nei
Storås skiarena	Utvidelse av skistadion med løypeområde	Privat	2013-2014	Nei
Sjuestokk	Regulering til boligformål	Privat	2013-2014	Nei
Stokke bygdetun	Museum utvidelse	SK	2014	Ja
Melsomvik	Parkering, friområde, småbåthavn	SK	2014-2015	Ja
Grav- og urnelund Vear	Ny grav-/urnelund	SK	2015	Ja
Sykehjem omsorgsboliger	Nye areal til utvidelser	SK	2014-2015	Nei
Borgeskogen Øst	Utvidelse av næringsområdet (Avklart ifm RPBA)	Privat	2014-2015	Nei
Stokke sentrum	Flere detaljplaner i bybebyggelsesområdene	Private	?	Ja
Pikås, Vennerød, Gryte	Boligområder	Private	?	Ja
Barnehage	Ev. tomt til ny barnehage	SK	?	Nei

***I kommuneplan** = I samsvar med gjeldende kommuneplan fra 2009

SK =Stokke kommune